



Transfer Concept (Thai Version)

“Cooperation between Local Governments to Address Shared Needs”, Chiang Rai City, Thailand

The project is implemented by Chiang Rai based on the best practice from Kartamantul, Indonesia. For further information as well as the English short version of this document, please visit: www.DELGOSEA.eu

You can also get in touch with the local contact for this project: Rungnapa Tubnonghee, rungnapa2511@gmail.com

The content of this document is the responsibility of the respective author.
Version 2011.



This project is co-funded by the European Union.

A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).

สรุปย่อตัวอย่างที่ดีที่จะถูกนำมาถอดแบบสู่การปฏิบัติ โดยเทศบาลนครเชียงราย ประเทศไทย

ชื่อโครงการ การบูรณาการร่วมมือในการพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โดย เครือข่ายเมืองกาดาร์มันตุร์ ประเทศอินโดนีเซีย

-บทหา-

นับตั้งแต่ปี ค.ศ. 1999 รัฐบาลประเทศอินโดนีเซียได้มีนโยบายการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีอำนาจหน้าที่ในการดูแลท้องถิ่นของตนอย่างเป็นรูปธรรม ไม่ว่าจะเป็นด้าน การตัดสินใจตัดสินใจทางกฎหมาย การส่งเสริมศาสนา การรักษาความสงบเรียบร้อย การจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดิน และการเงินการคลัง เป็นต้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการของรัฐมากขึ้น ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงมีอำนาจ หน้าที่ และภารกิจที่มากขึ้น และมีการแข่งขันกันเพื่อสร้างความมั่นคง และการกินดีอยู่ดีให้กับประชาชนในท้องถิ่นของตน

อย่างไรก็ตาม นโยบายกระจายอำนาจลงสู่ที่อปท. ที่ถูกนำไปแปลงการปฏิบัติอย่างหลากหลาย นี้ ได้ก่อให้เกิดผลในเชิงลบจากการพัฒนาท้องถิ่นด้วยเช่นกัน อาทิเช่น การใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่อย่างเต็มที่ ความขัดแย้งกับท้องถิ่นที่อยู่ติดกัน ฯลฯ ซึ่งดูเหมือนว่าแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พยายามที่จะใช้ศักยภาพของตนอย่างเต็มที่ เพื่อพัฒนาท้องถิ่นของตนเองเพียงแห่งเดียว โดยให้ความสนใจท้องถิ่นอื่นน้อยลง การร่วมมือระหว่างท้องถิ่นที่อยู่ติดกันจึงมีข้อจำกัด และทำให้การพัฒนาเกิดได้ช้า ดังมีตัวอย่างให้เห็นได้มากมายในเรื่องของปัญหาที่เกิดจากนโยบายเร่งพัฒนาท้องถิ่นหนึ่งทีกระทบต่อท้องถิ่นข้างเคียง หรือการวางแผนโดยจังหวัด หรืออำเภอ หรือเทศบาลหนึ่ง ๆ ที่มักจะประเมินผลกระทบด้านต่าง ๆ ที่จะเกิดกับท้องถิ่นรอบข้างไว้ต่ำกว่าที่ควรจะเป็น เป็นต้น

ดังนั้น แนวคิดในการบูรณาการความร่วมมือในการพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ใกล้กัน จึงประเด็นที่ถูกหยิบยกขึ้นมาพูดคุยกันมากในประเทศอินโดนีเซีย ซึ่งโดยปกติแล้ว การร่วมมือกันในการพัฒนาท้องถิ่นนั้นพุดง่ายแต่ทำได้ยาก และการทำให้ท้องถิ่นมาร่วมมือกันพัฒนา หรือ **Regional Cooperation** นั้น ยิ่งยากกว่า เพราะมีปัจจัยมากมายที่เข้ามาเกี่ยวข้อง อาทิเช่น เขตการปกครอง การให้ความสำคัญแก่ท้องถิ่นของตนเป็นหลัก เป็นต้น และในที่สุด รัฐบาลก็ได้มีการออกกฎหมายขึ้นมารับรองแนวความคิดนี้หลายฉบับ รวมถึงกฎหมายที่ออกมาในปี 1999 ฉบับหนึ่งว่าด้วย



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



เรื่อง **Regional government** ซึ่งได้รับปรับปรุงแก้ไขในปี 2004 โดยเปลี่ยนเป็นคำว่า **Regional Autonomy Law** ที่ว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น ที่ให้ท้องถิ่นร่วมมือกันในการพัฒนาเพื่อความเป็นอยู่ที่ดีของชุมชน และคำนึงถึงควมมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเป็นหลัก...

-แนวคิดและสาเหตุในการบูรณาการความร่วมมือ-

เมื่อกฎหมายฉบับดังกล่าวได้ถูกประกาศออกมา ก็ได้มีการตีความคำว่า **Regional Autonomy** กันไปอย่างหลากหลายในทางปฏิบัติ อาทิเช่น การทำให้องค์กรปกครองท้องถิ่นมีศักยภาพมากขึ้นในการที่จะมุ่งพัฒนาท้องถิ่นของตนตามความต้องการของท้องถิ่นตนเองให้มากที่สุด โดยลี้มพิจารณาคำว่าท้องถิ่นโดยภาพรวมในขอบเขตที่กว้างออกไป แต่เชื่อว่าทุกท้องถิ่นในอินโดนีเซียจะตีความและปฏิบัติไปในแนวดังกล่าวทั้งหมด ยังมีอีกหลายท้องถิ่นที่ร่วมมือกันจัดตั้งเป็น **Inter-regional Cooperation Agency, Development Cooperation Agency** หรือ **Regional Management** ฯลฯ หรือในความครอบคลุมที่มากขึ้นก็เป็น **Association of All Indonesian Regency Government** หรือ **Association of All Indonesian Municipalities** หรือ **Association of Indonesian Provincial Government** เป็นต้น

ในบรรดารูปแบบความร่วมมือที่หลากหลายในอินโดนีเซียนั้น ดูเหมือนจะมีองค์กรที่ประสบความสำเร็จอย่างมากในการบูรณาการความร่วมมือระดับท้องถิ่นเพื่อการพัฒนา ที่ยกตัวอย่างมากล่าวไว้ในที่นี้ คือ “**ความร่วมมือการ์ทามันตุร์ หรือ Kartamantul Cooperation**” ซึ่งเป็นการบูรณาการความร่วมมือในการพัฒนาระหว่างสามเขตปกครอง ได้แก่ **Municipality Government of Yogyakarta, Government of Sleman** และ **District Government of Bantul** ทั้งนี้ที่ใช้ชื่อว่า **Kartamantul Cooperation** นั้นเกิดจากการนำเอาส่วนหลังของชื่อแต่ละเมืองมารวมกันนั่นเอง

- เขตปกครองพิเศษ **Yogyakarta** เปรียบเสมือนจังหวัดหนึ่งของประเทศอินโดนีเซีย ตั้งอยู่ตอนกลางของเกาะชวา มีลักษณะเป็นพื้นที่ราบลาดเอียงเชิงเขา มีความสูงจากระดับน้ำทะเลตั้งแต่ 100-199 เมตร สภาพเศรษฐกิจของเขตปกครองพิเศษนี้ ส่วนใหญ่มีรายได้จากการส่งออกสินค้าประเภทหัตถกรรม เช่น เครื่องจักสานจากใบเตย เฟอร์นิเจอร์ไม้ หนึ่งฟอกย้อม ฯลฯ ทั้งนี้ **Municipality Government of Yogyakarta** ได้ตั้งอยู่ในเขตปกครองพิเศษดังกล่าว มีขนาดพื้นที่ 32.5 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณร้อยละ 1 ของพื้นที่ทั้งหมดของเขตปกครองพิเศษ มีประชากรประมาณ 5 แสนคน ในเขตเทศบาลมี



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



ตลาดถึง 32 แห่ง มีผู้ค้าในตลาดกว่า 15,340 ราย สถานที่ของตลาดเกือบร้อยละ 80 มีระบบสาธารณูปโภคที่พร้อมสรรพ ที่เหลือยังเป็นตลาดแบบดั้งเดิม

- เมือง **Sleman** ตั้งอยู่ทางทิศเหนือติดกับเทศบาล **Yogyakarta** มีพื้นที่ 574.82 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณร้อยละ 18 ของพื้นที่ทั้งหมดของเขตปกครองพิเศษ **Yogyakarta** เมืองนี้มีประชากรประมาณ 1 ล้านคน มีรายได้หลักจากการท่องเที่ยว โรงแรม และภาคเกษตรกรรม
- เมือง **Bantul** ตั้งอยู่ทางใต้ของเขตปกครองพิเศษ **Yogyakarta** โดยทิศเหนือมีเขตติดต่อกับเทศบาล **Yogyakarta** และเมือง **Sleman** มีพื้นที่ 508.85 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณเกือบร้อยละ 16 ของพื้นที่เขตปกครองพิเศษ มีประชากร 831,657 คน พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นเนินเขาร้อยละ 60 ที่เหลือร้อยละ 40 เป็นที่ราบลุ่ม มีรายได้หลักจากการเกษตรเหมืองแร่ อุตสาหกรรม ไฟฟ้า ก๊าซ แหล่งจ่ายน้ำ โรงแรม และธุรกิจท่องเที่ยว

ทั้งสามท้องถิ่นเห็นร่วมกันว่า เส้นแบ่งพื้นที่การปกครองไม่ควรเป็นปัจจัยอุปสรรคในการพัฒนา และการพัฒนาท้องถิ่นให้ได้ผลจริงนั้น จำเป็นต้องร่วมมือพัฒนาไปพร้อมๆ กัน ทั้งสาม อปท. จึงร่วมกันจัดตั้งหน่วยงานที่เป็นความร่วมมือในการพัฒนาร่วมกันขึ้นอย่างเป็นทางการ (ความร่วมมือนี้เกิดขึ้นก่อนการออกกฎหมายรองรับนโยบายการกระจายอำนาจของประเทศอินโดนีเซียเสียอีก) ทั้งนี้ความร่วมมือดังกล่าวได้ยึดฐานแนวคิดที่ว่า “การวางแผนพัฒนาท้องถิ่นโดยไม่คำนึงถึงเส้นแบ่งเขตการปกครอง โดยลดความสำคัญของการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง แต่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาร่วมกันทั้งหมดโดยยึดหลักประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลประโยชน์โดยรวม ความเชื่อมั่นซึ่งกันและกัน ความเท่าเทียมกัน ความโปร่งใส ความยุติธรรมและความชอบธรรม”

ส่วนสาเหตุที่ทำให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือดังกล่าวนี้ มาจากปัญหาการขยายตัวของเมือง **Yogyakarta** ที่มีประชากรและผู้เข้ามาอาศัยอยู่มากขึ้น เนื่องจากเป็นเมืองที่ตั้งของสถานศึกษาจำนวนมาก เมืองดังกล่าวจึงกลายเป็นแหล่งรวมของนักเรียน นักศึกษา จากทุกส่วนของประเทศอินโดนีเซียเข้ามาไว้รวมกันจำนวนมาก เมื่อมีคนเข้ามาอยู่อาศัยเพื่อการศึกษามากขึ้น ความต้องการที่พักอาศัยเพิ่มขึ้นตามไปด้วย จึงเกิดการขยายเขตเมืองออกไปอย่างรวดเร็ว จนส่งผลกระทบต่อไปยังเมือง **Sleman** และเมือง **Bantul** ที่ตั้งติดกับเมือง **Yogyakarta** โดยเฉพาะการพัฒนาบริการสาธารณะต่างๆ ที่จำเป็นต้องดำเนินการอย่างบูรณาการ โดยปราศจากเส้นแบ่งเขตปกครอง จึงเรียกพื้นที่รวมของทั้งสามเขตปกครองนี้ว่า **Yogyakarta Raya** หรือ **Greater Yogyakarta**



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



อีกสาเหตุหนึ่งที่เกี่ยวข้องกันคือ การเติบโตของธุรกิจด้านที่พักอาศัยที่มีการก่อสร้างบ้านและหอพักมากขึ้นในพื้นที่ของเมือง **Sleman** และเมือง **Bantul** เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่มีราคาที่ดินถูกกว่าและมีพื้นที่ว่างมากกว่าในเมือง **Yogyakarta** หลังจากมีการก่อสร้างที่พักอาศัยแล้ว ยังมีการก่อสร้างระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการอื่นๆ ตามมาอีก ได้แก่ ถนน ร้านค้า ร้านอาหาร แหล่งช้อปปิ้ง เกิดเป็นชุมชนเมืองที่มีความหนาแน่นขยายออกไปในเขตปริมณฑลเป็นเนื้อที่กว่า 300 ตารางกิโลเมตร ซึ่งเป็นเขตต่อเนื่องระหว่างเมือง **Yogyakarta, Sleman** และ **Bantul**

ทั้งนี้ จากสาเหตุดังกล่าวได้ทำให้เกิดปัญหาต่างๆ ตามมา ไม่เพียงแต่เป็นผลจากการขยายตัวอย่างรวดเร็วของเมืองเท่านั้น แต่ยังเป็นปัญหาที่เกิดจากการบริหารจัดการด้วย เนื่องจากความไม่ชัดเจนในขอบเขตความรับผิดชอบในพื้นที่ที่ขยายตัวอันเป็นเขตรอยต่อระหว่างพื้นที่ของทั้งสามเมือง ทำให้การวางแผนและการวางผังเกิดความติดขัดเรื่องเขตพื้นที่รับผิดชอบอีกด้วย

-ผลที่เกิดขึ้น-

ทั้งสามเมืองที่กำลังกลายเป็นมหานครที่เต็มไปด้วยปัญหาใหญ่ที่ต้องดูแลเป็นพิเศษเช่นนี้ ต้องการกรอบความคิดแบบใหม่ในการบริหารจัดการและแก้ปัญหา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการจัดบริการสาธารณะและระบบสาธารณูปโภครวม ดังนั้น ทั้ง 3 เมือง จึงได้ผนึกความร่วมมือกันในนามของ **Kartamantul cooperation** และได้เกิดผลงานในการแก้ปัญหาาร่วมกันอย่างชัดเจน ดังตัวอย่างต่อไปนี้

- การปรับปรุงบ่อฝังกลบขยะที่ **Piyungan waste landfill** ในพื้นที่ของเมือง **Bantul**
- โรงบำบัดน้ำเสียรวม **Sewon wastewater treatment plant** ที่ขยายจากระบบดั้งเดิมในพื้นที่ของเมือง **Yogyakarta**
- ระบบท่อระบายน้ำเสียภายใต้แนวคิด **eco-drainage** ที่รวบรวมน้ำเสียจากเขตต่างๆ มาบำบัดรวม และยังช่วยป้องกันปัญหาน้ำท่วมน้ำขังในเขตเมือง
- ระบบผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กจากน้ำทิ้งของโรงบำบัดน้ำเสีย เพื่อลดค่าใช้จ่ายของระบบบำบัด
- การซ่อมสะพานที่ตั้งอยู่เหนือแม่น้ำ ซึ่งเป็นเส้นแบ่งเขตระหว่างเขตพื้นที่ปกครอง **Sleman** กับ **Yogyakarta** ผ่านช่องทางของ **Kartamantul cooperation** ทำให้การซ่อมทำได้ในเวลาเพียง 3 เดือน
- พัฒนากฎที่เป็นโครงข่ายการคมนาคมขนส่งในพื้นที่ต่อเนื่องทั้งสามเขต



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



- พัฒนาระบบน้ำประปา **Kartamantul cooperation** ทำให้การตกลงกันระหว่างสามเขตการปกครองเรื่องการจัดหาหน้าสะอาดปริมาณมากมาใช้ร่วมกันเป็นเรื่องที่ง่ายขึ้น โดยการวางแผนหาแหล่งน้ำดิบใหม่ที่ไม่ต้องใช้ต้นทุนสูงเกินไป เป็นการลงทุนต่ำที่ผลตอบแทนคุ้มค่า และลดความขัดแย้งกับเขตปกครองอื่นที่ใช้แหล่งน้ำร่วมกันให้น้อยที่สุด
- ระบบขนส่งมวลชน เพื่อการคมนาคมที่สะดวกโดยเน้นระบบขนส่งมวลชนที่ราคาถูก สะดวก และปลอดภัย อีกทั้งเน้นการลดปริมาณการจราจรที่หนาแน่นในเขตเมือง

Kartamantul Cooperation จึงเป็นตัวอย่างที่น่าศึกษา ในประเด็นการร่วมมือกันระหว่างสามเขตปกครองท้องถิ่นที่ตั้งอยู่ใกล้เคียงที่เผชิญปัญหาที่คล้ายคลึงกัน ในการที่จะเอาชนะปัญหานั้นร่วมกัน โดยความร่วมมือดังกล่าวเกิดขึ้นโดยไม่รอให้เกิดมาตรการทางกฎหมายหรือนโยบายการกระจายอำนาจ ทั้งสามเมืองจึงกลายเป็นแบบอย่างที่ดีในการบูรณาการความร่วมมือเพื่อพัฒนาเมืองอย่างแท้จริง



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



(ร่าง) ข้อเสนอโครงการความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยรวมเมืองเชียงราย เทศบาลนครเชียงราย

ชื่อเทศบาลนำร่อง เทศบาลนครเชียงราย จังหวัดเชียงราย

ชื่อโครงการ โครงการความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการ
ขยะมูลฝอยรวมเมืองเชียงราย

ระยะเวลาดำเนินงาน 16 เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2554 – เดือนสิงหาคม 2555

งบประมาณรวม 333,000 บาท

การประเมินสถานการณ์

สถานการณ์ทั่วไปและที่มาของปัญหา

จังหวัดเชียงราย เป็นจังหวัดที่ตั้งอยู่ทางเหนือสุดของประเทศไทย เป็นประตูของสู่ประเทศสหภาพพม่า (Union of Myanmar) สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (Lao People's Democratic Republic) และสาธารณรัฐประชาชนจีน (People's Republic of China) และยังเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยว ทั้งชาวไทย และชาวต่างชาติ ทำให้พื้นที่จังหวัดเชียงรายเกิดการพัฒนาในทุกมิติ ทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคม การก่อสร้างสถาบันการศึกษา ระดับอาชีวศึกษา และระดับอุดมศึกษา ส่งผลให้ทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายของประชากรต่างถิ่นทั้งชาวไทย ชนเผ่า และชาวต่างชาติสู่พื้นที่จังหวัดเชียงรายเป็นจำนวนมาก เพื่อการประกอบอาชีพ การศึกษาต่อในสถาบันการศึกษาระดับต่างๆ การประกอบธุรกิจการท่องเที่ยวในพื้นที่ และการเข้ามาท่องเที่ยว เพราะสามารถเป็นทางผ่านไปสู่ประเทศอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงต้องยกระดับการจัดบริการสาธารณะให้ครอบคลุม มีคุณภาพ เพื่อรองรับแก่ผู้อยู่อาศัย และผู้มาเยือน

เทศบาลนครเชียงราย เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ในจังหวัดเชียงราย ซึ่งมีวิสัยทัศน์ในการพัฒนาเมืองที่มุ่งเป็น “เมืองน่าอยู่...ประตูสู่สากล” มีภารกิจในการจัดบริการสาธารณะที่มีคุณภาพในทุกมิติมาเป็นระยะเวลากว่า 60 ปี โดยเน้นการมีส่วนร่วมของภาคีต่างๆ หลากหลาย ทั้งในระดับชุมชน ระดับท้องถิ่น ระดับภูมิภาค ไปจนถึงระดับประเทศ จนได้รับการส่งเสริมจากสมาคม



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



100



สันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสถาบันสิ่งแวดล้อมไทยให้เป็น “ศูนย์ประสานงานเครือข่ายการเรียนรู้ด้านการจัดการเมืองและสิ่งแวดล้อมภาคเหนือ” เพื่อเป็นศูนย์กลางในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ของภาคีเครือข่าย รวมทั้งยังพัฒนาตัวเองให้เป็นศูนย์เรียนรู้ของอปท.อื่นๆ ด้วย ซึ่งที่ผ่านมาได้มีนวัตกรรมการจัดการเมืองและสิ่งแวดล้อมที่เป็นที่ประจักษ์หลายโครงการ อาทิเช่น โครงการเกษตรเมือง การอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพในเมือง การเพิ่มพื้นที่สีเขียวในเมือง การป้องกันปัญหาภาวะโลกร้อนและการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ และการรณรงค์ใช้พลังงานทดแทน เป็นต้น อย่างไรก็ตาม การเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วของเมืองเชียงราย ทั้งด้านเศรษฐกิจ การศึกษา การท่องเที่ยว ได้ส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของบริบทของเมืองในทางที่ขึ้นและแย้ง กล่าวคือ การมีโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคมที่สะดวกสบาย ได้ทำให้เกิดการหลั่งไหลเข้ามาของคนต่างถิ่นและนักท่องเที่ยว ปัญหาต่างๆ ด้านสิ่งแวดล้อมก็ตามมาอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง “ขยะมูลฝอย” ซึ่งแม้เทศบาลนครเชียงรายจะสามารถจัดการได้ทั้งหมด แต่ปัญหาขยะตกค้างจากการจัดการอย่างไม่มีประสิทธิภาพจากท้องถิ่นใกล้เคียง ก็ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์การพัฒนาเมืองเชียงรายในภาพรวมทั้งหมด

จากข้อมูลในการจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลนครเชียงราย พบว่า ปัจจุบันในเขตเทศบาลมีปริมาณขยะมูลฝอยเกิดขึ้นวันละประมาณ 80 ตัน มีระบบการเก็บขนขยะมูลฝอยที่บริหารจัดการโดยกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ส่วนระบบการกำจัดขยะมูลฝอยนั้น บริหารจัดการโดยฝ่ายช่างสุขาภิบาลกองช่าง โดยเมื่อปี พ.ศ. 2536 เทศบาลนครเชียงรายได้จัดซื้อที่ดิน จำนวน 123 ไร่ เพื่อใช้เป็นสถานที่กำจัดขยะ ซึ่งได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมออกแบบก่อสร้างโครงการด้วยงบประมาณจังหวัด จำนวน 12,050,000 บาท จากนั้นในปี พ.ศ. 2537 – 2550 เทศบาลนครเชียงราย ได้มีการก่อสร้างบ่อฝังกลบบ่อที่ 1 – บ่อที่ 5 ขึ้นในพื้นที่ 323 ไร่ ที่ตั้งอยู่ภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัก บ้านดงป่าเมี่ยง หมู่ที่ 10 ตำบลห้วยสัก อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย ซึ่งมีการดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยด้วยวิธีการฝังกลบแบบถูกหลักสุขาภิบาล จนกระทั่งในปี 2551-2552 เทศบาลนครเชียงราย ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรมการปกครองให้ดำเนินการก่อสร้าง “ศูนย์จัดการมูลฝอยรวมแบบครบวงจร” ในลักษณะเป็นงบประมาณผูกพัน ปี พ.ศ. 2551-2553 จำนวน 230,900,000 บาท โครงการดังกล่าวประกอบด้วย โรงงานคัดแยกมูลฝอยรวม การคัดแยกขยะรีไซเคิล โรงงานหมักขยะอินทรีย์หมักทำปุ๋ย และก่อสร้างบ่อฝังกลบขยะมูลฝอยเพิ่ม จำนวน 1 บ่อ พร้อมระบบบ่อบำบัดน้ำเสียแบบบ่อฝัง



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



“ศูนย์จัดการมูลฝอยรวมแบบครบวงจร” นี้ นับเป็นความร่วมมือในการผลักดันให้เกิดขึ้นร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเชียงราย มาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2543 ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย เทศบาลนครเชียงราย (เทศบาลเมืองเชียงรายในขณะนั้น) เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งสิ้น 25 แห่ง ซึ่งได้เห็นความสำคัญและมีเจตนาที่จะร่วมมือกันเพื่อบริหารจัดการขยะมูลฝอยรวมแบบครบวงจร โดยมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ (MoU) ในการร่วมมือในการจัดตั้งศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวม และการก่อสร้างโรงหมักขยะ เพื่อจัดทำปุ๋ยและบ่อหมักสิ่งปฏิกูลของจังหวัดเชียงราย เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน พ.ศ. 2543 เป็นระยะเวลาตั้งแต่ 20 ปี ขึ้นไป โดยเทศบาลนครเชียงรายเป็นแกนนำในการดำเนินงานจัดตั้งศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมของจังหวัด

ในการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ระยะที่ 1 นั้น เป็นการดำเนินงานควบคุมระบบการกำจัดขยะมูลฝอย (ฝังกลบรายวัน) โดยรับบริการจัดการขยะมูลฝอยเฉพาะของเทศบาลนครเชียงราย และองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัก ซึ่งในระหว่างปี 2536-2547 เทศบาลนครเชียงรายได้ดำเนินการฝังกลบขยะมูลฝอยรายวันอย่างต่อเนื่อง และควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียน้ำชะขยะมูลฝอย จากนั้น ในปี 2548 เทศบาลนครเชียงราย ได้พิจารณาจัดจ้างเอกชนฝังกลบขยะมูลฝอยรายวัน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการและกำจัดขยะมูลฝอย (จ่ายค่าจ้างรายเดือน) โดยกำหนดให้เอกชนจัดหาเครื่องจักรกลหนักและดินฝังกลบขยะรายวัน ตั้งแต่เดือนกันยายน 2548 ซึ่งสามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพและสามารถลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมได้เป็นอย่างดี

ปัจจุบัน เทศบาลนครเชียงราย ได้ดำเนินการก่อสร้างระบบจัดการขยะมูลฝอยแบบครบวงจรใน ระยะที่ 2 เสร็จสมบูรณ์แล้ว ซึ่งสามารถรองรับปริมาณขยะมูลฝอยได้ถึงวันละ 300 ตัน เพียงพอต่อการรองรับปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ติดต่อกับเทศบาลนครเชียงราย ให้สามารถบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้ถูกต้องตามหลักสุขาภิบาล และคัดแยกขยะมูลฝอยเพื่อนำกลับมาเพิ่มมูลค่าให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมถึงช่วยลดปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยที่ไม่ถูกต้องตามหลักสุขาภิบาล ที่ได้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อทัศนียภาพของเมือง เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งกลิ่นเหม็นและน้ำเสียจากน้ำชะขยะมูลฝอย รวมทั้งเป็นสาเหตุของการเกิดภาวะโลกร้อน

อย่างไรก็ตาม ในขณะนี้ ยังไม่เกิดความชัดเจนในแนวทางการร่วมมือในการจัดการขยะมูลฝอยระหว่าง อบท.ที่ร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ อย่างเป็นทางการเท่าที่ควร ดังนั้น ในโอกาสที่เทศบาลนครเชียงราย ได้รับคัดเลือกให้เป็น 1 ใน 4 “เทศบาลนาร่อง” ของประเทศไทยในการถอดแบบตัวอย่างที่ดีสู่การปฏิบัติภายใต้โครงการความร่วมมือเพื่อส่งเสริมธรรมาภิบาลในการจัดการเมืองและ



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



102



สิ่งแวดล้อมสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ หรือ Partnership for Democratic Local Governance in Southeast Asia (DELGOSEA) จึงได้มีเลือกที่จะถอดแบบตัวอย่างที่ดีของโครงการความร่วมมือในการพัฒนาเมืองระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของเครือข่ายเมืองกาดาร์มันตูร์ ประเทศอินโดนีเซีย มาถอดแบบเป็น “โครงการความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยรวมเมืองเชียงราย” โดยได้ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง ได้แก่เทศบาลตำบลแม่ยาว เทศบาลตำบลป่าอ้อดอนชัย องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัก และองค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย ในการดำเนินโครงการดังกล่าวนี้

การวิเคราะห์เปรียบเทียบระหว่างเมืองตัวอย่างที่ดีและเมืองนำร่อง

จากการวิเคราะห์ความแตกต่างระหว่างเมืองตัวอย่างที่ดี ได้แก่ เครือข่ายเมืองกาดาร์มันตูร์ ประเทศอินโดนีเซีย และเมืองนำร่อง คือ เมืองเชียงราย ประเทศไทย พบว่ามีประเด็นที่น่าสนใจ ได้แก่

1. สภาพปัญหาของเมืองทั้งสองมีความคล้ายคลึงกัน โดยมีการเจริญเติบโตทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และการศึกษา ทำให้มีประชาชนย้ายถิ่นฐานเข้ามาอยู่ในเมืองใหญ่ และส่งผลกระทบต่อไปยังเมืองข้างเคียง อาทิ ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม การจราจร และระบบสาธารณสุขูปโภค และสาธารณูปการที่ไม่เพียงพอ
2. ทั้งสองประเทศมีแนวนโยบายการกระจายอำนาจ และส่งเสริมการโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือซึ่งกันและกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยประเทศไทยมีพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542
3. ทั้งสองประเทศ มีรูปแบบความร่วมมือกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในรูปแบบสมาคม โดยในประเทศอินโดนีเซียมีสมาคมท้องถิ่นที่หลากหลาย อาทิ APEKSI, APAKSI ส่วนประเทศไทยมีสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย แต่อย่างไรก็ตาม การร่วมมือกันระหว่าง อบท. ในประเทศไทยยังประสบความยุ่งยาก จากความซับซ้อนและไม่คล่องตัวในด้านระเบียบ กฎหมาย ที่มีผลต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณ การใช้จ่ายเงินอุดหนุนระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือ กิจกรรมภารกิจ หน้าที่ที่ดำเนินการร่วมกัน เช่น การทำกิจการนอกเขต การก่อตั้งสหการ หรือ การร่วมทุนระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



กรอบแนวคิดการถอดแบบตัวอย่างที่ดีมาสู่การปฏิบัติ

การถอดแบบตัวอย่างที่ดีของเครือข่ายความร่วมมือการตำรวจมัณฑรมาสู่การปฏิบัติในเครือข่ายเมือง เชียงรายนั้น ได้ยึดกรอบแนวคิดดังต่อไปนี้

- แนวคิดที่ยึดหลักการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีและผลประโยชน์ของประชาชนเป็นศูนย์กลาง จะสามารถเกิดความร่วมมือที่ดีระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- การแบ่งเขตการปกครองและการยึดถือภูมิภาคของตนเป็นหลัก เป็นสาเหตุที่สำคัญของการเกิดความขัดแย้งในการพัฒนาความร่วมมือกัน ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสภาพปัญหาาร่วมกันและพื้นที่ใกล้เคียงกัน ต้องพึ่งพาอาศัยกัน และต้องมีการสร้างความร่วมมือกัน โดยยึดหลักประสิทธิภาพ ประสิทธิผล สูงสุด
- การเสริมสร้างพลังซึ่งกันและกัน คำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมกัน และมีความคิดเห็นที่สอดคล้องต้องกัน โดยการสร้างศรัทธาและการเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมของประชาชน และประเทศเป็นใหญ่
- การร่วมมืออย่างบูรณาการระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องยึดหลักความเท่าเทียมกัน ทำงานด้วยความโปร่งใส ความยุติธรรม และความชอบธรรมตามกฎหมาย
- แนวคิดการจัดตั้งหน่วยงาน ในรูปแบบคณะกรรมการ หรือคณะทำงาน หรือสำนักงานความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น สำนักงานความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดการขยะมูลฝอยรวมของจังหวัดเชียงราย โดยมีเทศบาลนครเชียงรายเป็นแกนนำ และผู้สนับสนุนงบประมาณหลัก
- การกำหนดข้อตกลงความร่วมมือกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดการขยะมูลฝอยรวมที่เข้าร่วมโครงการ หรือกำหนดกิจกรรม แนวทางการดำเนินงาน ระเบียบข้อบังคับของสำนักงานความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการขยะมูลฝอยรวมของจังหวัดเชียงราย



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



ประเด็นหลักที่ต้องการแลกเปลี่ยนเรียนรู้จากตัวอย่างที่ดี

- รูปแบบความร่วมมือและโครงสร้างการบริหารจัดการในระหว่างเมืองที่มีความแตกต่างในบริบทด้านสภาพปัญหาของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่สามารถมีมิติร่วมกันในการดำเนินงานในการพัฒนาเมืองและคุณภาพชีวิตของประชาชน
- รูปแบบและแนวทางการเปิดเผยข้อมูล และนำเสนอปัญหาที่เกิดขึ้นต่อประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรับทราบปัญหาและรับฟังความคิดเห็น เพื่อให้เกิดแนวทางการแก้ไขปัญหาร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคีเครือข่ายประชาชน องค์กรชุมชน ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา ทุกภาคส่วน
- เนื้อหาและวิธีการรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เพื่อค้นหาปัญหาที่แท้จริงและสำรวจความคิดเห็นของประชาชน เพื่อให้สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาให้ตรงตามความต้องการของประชาชน ในแต่ละพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- การประสานการทำงาน เพื่อจัดทำแผนจัดการสิ่งแวดล้อมและจัดทำโครงการร่วมกันในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเมืองในรูปแบบต่างๆ เช่น การจัดการขยะมูลฝอยตั้งแต่ต้นทาง ระหว่างทางและปลายทาง
- รูปแบบการเสริมสร้างศักยภาพ ความร่วมมือ ความเข้าใจ การประชาสัมพันธ์และจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ทุกรูปแบบให้เข้าถึงประชาชน องค์กรชุมชน สื่อมวลชน และหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา ทุกภาคส่วน
- การศึกษาลงลึกในรายละเอียดในความร่วมมือของเครือข่ายเมืองกาดาร์มันตุร์ ในการจัดการปัญหาขยะมูลฝอย
- รูปแบบและแนวทางการจัดตั้งศูนย์สาธิตและศูนย์การเรียนรู้ในการจัดการขยะมูลฝอยของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือความร่วมมือในรูปแบบต่างๆ



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



105

วัตถุประสงค์ในการดำเนินโครงการ

1. เพื่อพัฒนาแนวทางการจัดการขยะมูลฝอยรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ
2. เพื่อสร้างความเข้าใจต่อแนวทางการจัดการขยะมูลฝอยรวมและความสัมพันธ์อันดีระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ
3. เพื่อส่งเสริมให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำความดีในโอกาสสมโภช 750 ปี เมืองเชียงราย

พื้นที่เป้าหมายในดำเนินการ

พื้นที่ในเขตความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน 5 แห่ง ได้แก่ เทศบาลนครเชียงราย เทศบาลตำบลแม่ยาว เทศบาลตำบลป่าอ้อดอนชัย องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัก และองค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย

ระยะเวลาดำเนินงาน

16 เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2554 ถึงเดือนสิงหาคม 2555



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



กิจกรรมและแผนการดำเนินงาน

การจัดทำโครงการความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยรวมเมืองเชียงใหม่ มีขั้นตอน กิจกรรม ระยะเวลา ดำเนินงาน และผลผลิตรายการกิจกรรมภายในระยะเวลา 16 เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2554 ถึงเดือนสิงหาคม 2555 โดยแบ่งการดำเนินงานออกเป็น 4 ช่วงๆ ละ 4 เดือน ดังต่อไปนี้

กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินงาน				ผลผลิต
	พ.ค.-ส.ค.54	ก.ย.-ธ.ค.54	ม.ค.-เม.ย.55	พ.ค.-ส.ค.55	
1. การเก็บและวิเคราะห์ข้อมูลด้านการจัดการขยะมูลฝอย สำหรับ 5 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ	-----				<ul style="list-style-type: none"> แบบฟอร์มการเก็บข้อมูลพื้นฐานด้านขยะมูลฝอย รายงานข้อมูลพื้นฐานด้านขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างน้อย 5 แห่ง พร้อมบทวิเคราะห์
2. จัดประชุมนำเสนอผลการเก็บรวบรวมข้อมูลและเตรียมการผู้ที่จะไปศึกษาดูงานเมืองตัวอย่างที่ดี	○				<ul style="list-style-type: none"> รายชื่อผู้ที่จะไปศึกษาดูงาน และบทบาทหน้าที่ของแต่ละคน ประเด็นคำถามร่างกำหนดการศึกษาดูงานที่จะส่งให้เมืองตัวอย่างที่ดี รูปแบบการจดบันทึกและเขียนรายงานหลังศึกษาดูงาน
3. ศึกษาดูงาน ณ เครือข่ายเมืองกาตาร์มันตุร์ ประเทศอินโดนีเซีย	○				<ul style="list-style-type: none"> สรุปรายงานการศึกษาดูงาน พร้อมข้อสังเกตและเสนอแนะต่อการจัดปรับข้อเสนอโครงการฯ



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินงาน				ผลผลิต
	พ.ค.-ส.ค.54	ก.ย.-ธ.ค.54	ม.ค.-เม.ย.55	พ.ค.-ส.ค.55	
4. การประชุมแลกเปลี่ยนและถอดบทเรียนที่ได้จากการศึกษาดูงานเพื่อนำไปสู่การจัดปรับร่างโครงการฯ และให้ความรู้แก่อาสาสมัครภาคประชาสังคม	●				<ul style="list-style-type: none"> ข้อเสนอโครงการถอดแบบตัวอย่างที่ดีของเครือข่ายเมืองกาตาร์มันตุร์สู่การปฏิบัติของเครือข่ายเมืองเชียงราย ฉบับสมบูรณ์
5. การประชุมเชิงปฏิบัติการคณะทำงานเพื่อร่างแนวทางการจัดการขยะมูลฝอยรวมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		●			<ul style="list-style-type: none"> รายงานการจัดกิจกรรม ร่างแนวทางการจัดการขยะมูลฝอยรวมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ 1
6. การจัดประชุมตัวแทนจาก 24 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทำความเข้าใจถึงประโยชน์ที่ได้รับ และเสนอร่างแนวทางการจัดการขยะฯ		●			<ul style="list-style-type: none"> รายงานการประชุม ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมต่อการจัดปรับร่างแนวทางการจัดการขยะรวม
7. จัดประชุมคณะทำงานเพื่อร่วมกันจัดปรับร่างแนวทางการจัดการขยะรวมฯ		●			<ul style="list-style-type: none"> เอกสารแนวทางการจัดการขยะรวมเมืองเชียงราย ฉบับสมบูรณ์
8. การจัดพิธีเปิดตัวเพื่อประกาศเจตนารมณ์ในการบูรณาการความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการขยะมูลฝอยรวมเมืองเชียงราย			●		<ul style="list-style-type: none"> รายงานการจัดกิจกรรม เอกสารประกาศเจตนารมณ์ในการบูรณาการความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการขยะมูลฝอยรวมเมืองเชียงราย



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).





กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินงาน				ผลผลิต
	พ.ค.-ส.ค.54	ก.ย.-ธ.ค.54	ม.ค.-เม.ย.55	พ.ค.-ส.ค.55	
9. แต่ละ อบต. ดำเนินงานตามแนวทางการจัดการขยะมูลฝอยรวม ข้อ 7			-----	-----	<ul style="list-style-type: none"> รายงานผลการดำเนินงานตามแนวทางการจัดการขยะมูลฝอยรวมของแต่ละ อบต. ทุก 2 เดือน
10. จัดประชุมคณะทำงานเพื่อร่วมกันสรุปทริเียนจากการดำเนินงาน และร่างแผนงานระยะต่อไป				○	<ul style="list-style-type: none"> รายงานการประชุม แผนการดำเนินงานร่วมกันในระยะต่อไป



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



ผลที่คาดว่าจะได้รับและตัวชี้วัดความสำเร็จ

ผลที่คาดว่าจะได้รับ	ตัวชี้วัดความสำเร็จ
<ul style="list-style-type: none"> เกิดการทำงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยรวมเมืองเชียงราย 	<ol style="list-style-type: none"> มีจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างน้อย 7 แห่ง ที่เข้าร่วมโครงการ มีจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างน้อย 5 แห่งที่เข้าร่วมโครงการนำแนวทางการจัดการขยะมูลฝอยรวมไปบรรจุในแผนพัฒนาเทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล
<ul style="list-style-type: none"> มีแนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยรวมที่สามารถนำไปดำเนินการได้จริงในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วม 	<ol style="list-style-type: none"> มีจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างน้อย 3 แห่งที่เข้าร่วมโครงการ มีการดำเนินโครงการ/กิจกรรมตามแนวทางการจัดการขยะมูลฝอยรวมในพื้นที่ มีจำนวนกิจกรรม/โครงการด้านการจัดการขยะที่เป็นความร่วมมือกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างน้อย 1 โครงการ/กิจกรรม

แผนงบประมาณ

กิจกรรม	งบที่จะใช้โดยประมาณ
การเก็บและวิเคราะห์ข้อมูลด้านการจัดการขยะมูลฝอย สำหรับ 5 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ	3,000.-
จัดประชุมนำเสนอผลการเก็บรวบรวมข้อมูลและเตรียมการผู้ที่จะไปศึกษาดูงานเมืองตัวอย่างที่ดี	20,000.-
ศึกษาดูงาน ณ เครือข่ายเมืองกาตาร์มันตุร์ ประเทศอินโดนีเซีย	50,000.-
การประชุมแลกเปลี่ยนและถอดบทเรียนที่ได้จากการศึกษาดูงานเพื่อนำไปสู่การจัดปรับร่างโครงการฯ และให้ความรู้แก่อาสาสมัครภาคประชาสังคม	30,000.-
การประชุมเชิงปฏิบัติการคณะทำงานเพื่อร่างแนวทางการจัดการขยะมูลฝอยรวมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	30,000.-



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).





กิจกรรม	งบที่จะใช้โดยประมาณ
การจัดประชุมตัวแทนจาก 24 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทำความเข้าใจถึงประโยชน์ที่ได้รับ และเสนอร่างแนวทางการจัดการขยะ	50,000.-
จัดประชุมคณะทำงานเพื่อร่วมกันจัดปรับร่างแนวทางการจัดการขยะรวมฯ	20,000.-
การจัดพิธีเปิดตัวเพื่อประกาศเจตนารมณ์ในการ บูรณาการความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการขยะมูลฝอยรวมเมืองเชียงราย	60,000.-
โครงการริเริ่มของเทศบาลตามแนวทางการจัดการขยะมูลฝอยรวม	50,000.-
จัดประชุมคณะทำงานเพื่อร่วมกันสรุปทริเจนจากการดำเนินงาน และร่างแผนงานระยะต่อไป	20,000.-
รวมทั้งสิ้น	333,000.-

แนวทางการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อโครงการ

1. การเปิดโอกาสให้ตัวแทนชุมชน ประชาชน องค์กรชุมชน สื่อและตัวแทนองค์กรภาคเอกชนร่วมเป็นคณะทำงานในการดำเนินงานการจัดการขยะมูลฝอย
2. การใช้สื่อประชาสัมพันธ์ทุกรูปแบบในการสื่อสารความเข้าใจและความร่วมมือของโครงการโครงการความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยรวมเมืองเชียงราย
3. การเปิดเวทีสัมมนาให้ประชาชนให้แสดงความคิดเห็นและแนวทางในการจัดการขยะมูลฝอยที่เหมาะสมในท้องถิ่นของตนเอง
4. การฝึกอบรมให้ความรู้ความเข้าใจในการจัดการขยะมูลฝอยที่เหมาะสมในท้องถิ่นของตนเอง และส่งเสริมการเรียนรู้จากการฝึกอบรมทุกรูปแบบ เช่น การสื่อความหมายธรรมชาติ การทดสอบความรู้ก่อนและหลังการฝึกอบรม การเรียนรู้จากการปฏิบัติงานจริง กรณีศึกษา การเล่นเกมบทบาทสมมติ และการอภิปราย
5. กำหนดพื้นที่ชุมชนนำร่องและรณรงค์ส่งเสริมกิจกรรมการจัดการขยะมูลฝอยที่เหมาะสมในท้องถิ่นของตนเอง



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



6. ส่งเสริมให้ประชาชนเกิดการเรียนรู้จากประสบการณ์ตรงด้วยตนเอง และได้มีส่วนร่วมในกระบวนการเรียนรู้ต่างๆ เช่น การศึกษาดูงานและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ปัญหาอุปสรรคและผลกระทบที่เกิดจากการจัดการขยะมูลฝอยที่ไม่ถูกต้องตามหลักสุขาภิบาลและศึกษาดูงานตัวอย่างที่ดีในการจัดการขยะมูลฝอย ที่ถูกต้องตามหลักสุขาภิบาล
7. กำหนดกิจกรรมการประกวดชุมชนดีเด่นในการจัดการขยะมูลฝอยถูกต้องตามหลักสุขาภิบาล การใช้หลัก 3Rs และประยุกต์กิจกรรมชุมชนปลอดขยะ (Zero waste) มาปรับใช้ให้เหมาะสมในท้องถิ่น
8. ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนเกิดการร่วมตัวกัน ในรูปแบบชมรม หรือร่วมกลุ่มกับชมรมที่มีการตั้งกลุ่มไว้แล้ว เช่น ชมรมรักสิ่งแวดล้อม เป็นต้น
9. ส่งเสริมและสนับสนุนให้ความสำคัญแก่ประชาชนในท้องถิ่น ในด้านที่จะมีบทบาทในการกำกับดูแลและควบคุมการจัดการขยะมูลฝอยได้มากขึ้นเช่น อาสาสมัครแจ้งเหตุการทิ้งขยะมูลฝอยที่ไม่เหมาะสม อาสาสมัครในการคัดแยกขยะมูลฝอย การส่งเสริมอาชีพและการสร้างมูลค่าเพิ่มจากขยะมูลฝอย
10. ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนเป็นสื่อกลางทางการศึกษาและการเรียนรู้ด้านระบบการจัดการขยะมูลฝอย เพื่อที่จะสร้างจิตสำนึกที่ดีต่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน
11. ส่งเสริมให้ชุมชนพัฒนาตนเองเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานของ รัฐกับชุมชน และระหว่างชุมชนกับเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะมูลฝอยกับการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ เช่น ร่วมพัฒนาจุดขายต่างๆ ด้วยกิจกรรมการจัดการขยะมูลฝอย การคัดแยกขยะมูลฝอย การสร้างอาชีพสร้างรายได้จากขยะมูลฝอย ได้แก่ บ้านเรือน ที่พักอาศัย ร้านอาหาร ภัตตาคาร พร้อมบูรณาการด้านวัฒนธรรม ศิลปะและประเพณี ต่างๆที่ดึงดูดนักท่องเที่ยว



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



การวิเคราะห์ความเสี่ยงและการจัดการความเสี่ยง

ปัจจัยเสริม (Opportunity factors)

- นโยบายของรัฐบาลด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะในเรื่องการบริหารจัดการทรัพยากรของรัฐและเอกชนภายใต้การมีส่วนร่วมของเอกชนและชุมชนท้องถิ่น การควบคุมมลพิษ การจัดระบบกำจัดขยะโดยวิธีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การลดปริมาณและการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ และเพิ่มขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำจัดขยะ
- นโยบายระดับจังหวัดเชียงรายและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีนโยบายด้านสิ่งแวดล้อม กระดำเนินงานด้านเมืองน่าอยู่ และให้ความสำคัญกับการจัดการขยะมูลฝอย แนวทางการแก้ไข การป้องกันและการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการขยะมูลฝอย รวมทั้งความร่วมมือจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
- นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นของเทศบาลนครเชียงรายและพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ
- มีการลงนามบันทึกความเข้าใจในเรื่องนี้แล้ว
- ความมุ่งมั่นในการพัฒนาในด้านการจัดการขยะมูลฝอยของเทศบาลนครเชียงรายและพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ
- ความร่วมมือและความเข้มแข็งของชุมชนและภาคีเครือข่าย เช่น ชมรมรักสิ่งแวดล้อม สมาคมการท่องเที่ยวของจังหวัดเชียงราย สถาบันการศึกษาในจังหวัดเชียงราย
- มีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ก่อสร้างเสร็จในระยะเวลาที่ 1 และสามารถรองรับการกำจัดขยะมูลฝอยรวมของจังหวัดเชียงรายได้
- ทรัพยากรบุคคลมีศักยภาพและความรู้ความสามารถในการจัดการขยะมูลฝอยและประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- มีโครงการจากต่างประเทศสนับสนุน



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



ปัจจัยเสี่ยง (Risk factors)

- ความต่อเนื่องของผู้บริหารท้องถิ่นแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เคยร่วมลงนามบันทึกความเข้าใจ นับแต่ปี พ.ศ. 2543
- การเปลี่ยนแปลงผู้บริหารของหลายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำให้มีผลต่อความสัมพันธ์ระหว่างผู้บริหารท้องถิ่นของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ
- กฎหมาย ระเบียบ พรบ.เทศบาล พ.ศ. 2546 ในการใช้จ่ายงบประมาณในการจัดการขยะมูลฝอยและการจัดทำกิจกรรมร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- กฎหมาย ระเบียบ พรบ.เทศบาล พ.ศ. 2546 เกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยนอกเขตเทศบาลฯ จะต้องขออนุญาตทำการนอกเขตต่อสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งในส่วนสภาของท้องถิ่นนั้นๆ และสภาท้องถิ่นที่ไปทำการนอกเขต
- ระเบียบในการใช้จ่ายเงินอุดหนุนระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการเป็นไปตามระเบียบ หนังสือสั่งการ กระทรวงมหาดไทย ด่วนมากที่ มท 0808.2/ ว.74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่าย และการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การบริหารความเสี่ยง (Risk Management)

- จัดเวทีประชุมเพื่อหารือและพูดคุยระหว่างผู้บริหารของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เข้าร่วมโครงการอย่างต่อเนื่อง เพื่อทำความเข้าใจต่อทิศทางในการขับเคลื่อนกิจกรรมของโครงการร่วมกัน
- เปิดโอกาสและเปิดเผยข้อมูลในการดำเนินงานโครงการอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้ โดยการประชุมชี้แจงแนวทางการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานและคณะกรรมการและคณะทำงานทุกภาคส่วน และภาคีเครือข่าย
- จัดระบบการสื่อสารในรูปแบบต่างๆ ทั้งแบบจากบนลงล่าง และจากล่างขึ้นบน ทั้งในรูปแบบการสื่อสารแบบ Two way communication และเป็นแบบ Real Time (Internet or Social network)
- จัดระบบประชาสัมพันธ์ในสื่อทุกรูปแบบ เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจ ทศนคติที่ดีและสร้างแรงจูงใจให้เห็นความสำคัญของการจัดการขยะมูลฝอยร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง เช่น ป้ายไวนิล (คัทเอ๊าท์) ทุกมุมเมือง สื่อหนังสือพิมพ์ วิทยุท้องถิ่น เสี่ยงตามสาย หอกระจายในชุมชน กิจกรรมในชุมชน วัด โรงเรียนในทุกพื้นที่ เอกสาร แผ่นพับ เป็นต้น



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



114

- การตรวจสอบกฎหมาย กฎระเบียบในการใช้จ่ายงบประมาณในการจัดการขยะมูลฝอยและ
 ปรีक्षाผู้เชี่ยวชาญก่อนการดำเนินงาน หรือ ศึกษาดูงานจากหน่วยงานที่เคยดำเนินงาน
 รูปแบบที่คล้ายคลึงกันหรือเหมือนกันมาก่อน รวมถึง จัดเก็บระบบเอกสาร กฎหมาย
 กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องไว้เป็นเอกสารอ้างอิง
- ผลักดันให้เป็นนโยบายของจังหวัดและส่งเสริมให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง
 ที่เข้าร่วมโครงการถือเป็นพันธกิจร่วมกันในการจัดการขยะมูลฝอย

แนวทางการติดตามประเมินผล

- รายงานผลการดำเนินงานของแต่ละ อบต. ในการประชุมคณะกรรมการฯ ทุกครั้ง ส่วนเลขานุการ
 โครงการรายงานผลในภาพรวมของการดำเนินงาน
- ติดตามความก้าวหน้าด้วยการสอบถามทางโทรศัพท์ อินเทอร์เน็ตทุกสัปดาห์ และหนังสือการ
 ประสานสอบถามความก้าวหน้าโครงการจาก DelgoSEA และสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่ง
 ประเทศไทยและสถาบันสิ่งแวดล้อมไทย ทุกเดือน
- คณะทำงานกำหนดการประชุมปรึกษาหารือภายในคณะทำงานอย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง พร้อม
 รายงานผลการประชุมและความก้าวหน้าให้คณะกรรมการอำนวยการทราบ
- จัดทำแบบสอบถามความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการทำงานของคณะกรรมการและคณะทำงานใน
 การดำเนินงานตามโครงการความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะ
 มูลฝอยรวมเมืองเชียงราย ระยะเวลา 6 เดือนและเมื่อสิ้นสุดโครงการเพื่อวางแผนพัฒนาปรับปรุง
 รูปแบบการทำงาน การก่อตั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบและความร่วมมือในอนาคต
- จัดทำแบบสอบถามความคิดเห็นและความพึงพอใจของประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 ที่เข้าร่วมโครงการทุกแห่งต่อผลการดำเนินงานของ โครงการความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครอง
 ส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยรวมเมืองเชียงราย ระยะเวลา 6 เดือนและเมื่อสิ้นสุด
 โครงการ เพื่อวางแผนพัฒนาปรับปรุงรูปแบบการทำงาน การก่อตั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบและ
 ความร่วมมือในอนาคต
- จัดคณะทำงานออกเยี่ยมชมพื้นที่ชุมชนนำร่องในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วม
 โครงการตามเกณฑ์มาตรฐานการดำเนินงานโครงการชุมชนปลอดขยะของกรมส่งเสริมคุณภาพ
 สิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ได้เชิญชวนชุมชน เข้าร่วมโครงการทำ



This project is co-
 funded by the
 European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local
 Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-
 ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National
 League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



ดีเพื่อแผ่นดิน ชุมชนปลอดขยะ (Zero Waste) เฉลิมพระเกียรติ 84 พรรษา 84 ชุมชน ประจำปี 2554

- ผลการตรวจเยี่ยมและรายงานผลการดำเนินงานของสถานที่ฝังกลบขยะมูลฝอยของเทศบาลนคร เชียงราย ตามเกณฑ์มาตรฐานของการประเมินโครงการสนับสนุนและเสริมสร้างสมรรถนะให้กับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ประจำปีงบประมาณ 2554 ตาม ตัวชี้วัดใน 6 สมรรถนะของกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ภาคยุทธศาสตร์ในการดำเนินโครงการ

(1) ภาครัฐ ประกอบด้วย

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่รอยต่อกับเทศบาลนครเชียงราย และที่ร่วมลงนามในบันทึก ความเข้าใจในการจัดตั้งศูนย์จัดการขยะรวมแบบครบวงจร จำนวน 24 แห่ง
- สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดเชียงราย
- สำนักงานโยธาธิการและผังเมือง จังหวัดเชียงราย
- สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเชียงราย
- สำนักงานจังหวัดเชียงราย

(2) ภาคประชาชน และผู้ใช้บริการ ประกอบด้วย

- สมาชิกสภาเทศบาล/ อบต.
- ประธานอสม. ของแต่ละ อบต.
- ตัวแทนจากชุมชนที่ตั้งอยู่โดยรวมศูนย์จัดการขยะ และระหว่างเส้นทางการขนส่งขยะ

(3) สถาบันการศึกษาในพื้นที่ ประกอบด้วย

- มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงราย
- มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง
- มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลล้านนา เชียงราย
- โรงเรียนและสถานศึกษาทุกระดับ

(4) ภาคประชาสังคม อาทิ กลุ่มแม่บ้าน กลุ่มผู้ค้าในตลาด กลุ่มสิ่งแวดล้อม กลุ่มเยาวชน องค์กร พัฒนาเอกชนด้านเมืองและสิ่งแวดล้อม ฯลฯ

(คณะกรรมการโครงการที่ประกอบด้วยผู้แทนจากภาคยุทธศาสตร์ ดูภาคผนวก)



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



ภาคผนวก

รายชื่อคณะกรรมการและคณะทำงาน โครงการความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยรวมเมืองเชียงราย

คณะกรรมการอำนวยการ

1. นายกเทศมนตรีนครเชียงราย
2. นายกเทศมนตรีตำบลแม่ยาว
3. นายกเทศมนตรีตำบลป่าอ้อดอนชัย
4. นายกองค้การบริหารส่วนตำบลห้วยสัก
5. นายกองค้การบริหารส่วนตำบลสันทราย
6. ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดเชียงราย
7. ผู้อำนวยการสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเชียงราย

มีหน้าที่

- ให้คำปรึกษา คำแนะนำ ข้อเสนอแนะในการดำเนินงานโครงการความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยรวมเมืองเชียงรายและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการขยะมูลฝอยทุกวิธีการ
- สนับสนุนงบประมาณ บุคลากร และประสานงานการปฏิบัติงานกับคณะทำงาน รวมทั้ง ติดตาม กำกับดูแลและประเมินผลการดำเนินงานของโครงการฯ
- ช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของคณะทำงานในการเตรียมจัดทำข้อมูล และเอกสารผลการดำเนินงาน และส่งเสริมกิจกรรมโครงการความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยรวมเมืองเชียงรายและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการขยะมูลฝอยทุกวิธีการ
- หน้าที่อื่น ๆ ตามหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



117

คณะกรรมการ:

1. นางสุนิศจัย อ่องพะ ปลัดเทศบาลนครเชียงใหม่ (หัวหน้าคณะกรรมการ)
2. นายวิทยา จาไผ่ หัวหน้าฝ่ายแผนงานและงบประมาณ เทศบาลนครเชียงใหม่
3. นางนัยนา อินทจักร์ หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ เทศบาลนครเชียงใหม่
4. นายสุเจนต์ ไชแสงจันทร์ หัวหน้าฝ่ายการโยธา เทศบาลนครเชียงใหม่
5. นายจักรพงษ์ แสงบุญ หัวหน้างานวิจัยและประเมินผล เทศบาลนครเชียงใหม่
6. นางสาวภาวิณี คำโพรงาม นักพัฒนาชุมชน 5 เทศบาลนครเชียงใหม่
7. นายชวลิต จันทรส วิศวกรโยธา เทศบาลนครเชียงใหม่
8. นายอนุรักษ์ ชลัมพูช หัวหน้างานแผนงานสาธารณสุข เทศบาลนครเชียงใหม่ (เลขานุการ)
9. นายพิรุฬ กั้นคำ หัวหน้าสำนักปลัด เทศบาลตำบลแม่ยาว
10. นายอเนก ห้วนนา นักวิชาการส่งเสริมสุขภาพ เทศบาลตำบลแม่ยาว
11. นายธีรศักดิ์ ทิพย์เนตร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนฯ เทศบาลตำบลป่าอ้อดอนชัย (ผู้ช่วยเลขานุการ)
12. นายเอกนรินทร์ กลิ่นหอม นักวิชาการสุขาภิบาล เทศบาลตำบลป่าอ้อดอนชัย
13. นายสมาน เจริญทรัพย์ รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัก
14. นายกิตติพงษ์ โยนิจ รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัก
15. นายสุเกียรติ กั้นระรส หัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัก
16. นางสาวฤทัยทิพย์ อุดลย์กิตติชัย นักผังเมืองชำนาญการ สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเชียงใหม่
17. นางสาวนัฐจิณี มั่นขาวนา นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดเชียงใหม่
18. ผู้แทน บริษัทเอกชนที่รับเก็บขยะจากอบต.
19. นายอำนวยการ กาช้อน ผู้แทนร้าน/กลุ่มผู้รับซื้อของเก่า
20. นายมนู ฟุ้งศ์ ประธานชุมชนคอยสะเก็น
21. ผู้นำชุมชน หมู่บ้านรอบศูนย์กำจัดขยะ รวม ๖ หมู่บ้าน
22. ผู้แทน ชุมชนที่ตั้งอยู่เส้นทางผ่านรถเก็บขยะ



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).



- | | |
|---------------------------------|---|
| 23. ผู้แทน | สมาคมท่องเที่ยวเชียงราย |
| 24. อาจารย์ชูชาติ มโนวัง | เลขานุการสมาคมเครือข่ายสถาบันเกษตรกร (คสท.)
จ.เชียงราย |
| 25. นายสมบุญ สิริสรรเสริญ | ชมรมรักสิ่งแวดล้อม (เวียงแก่น) |
| 26. อาจารย์สมลักษณ์ ชรินทร์สาร | ชมรมรักสิ่งแวดล้อม (เชียงของ) |
| 27. นายพินิจ ศรีผางศ์ | ชมรมรักสิ่งแวดล้อม (เชียงรุ่ง) |
| 28. นางสาวณัฐจิภาศ เหมภักธุวรรณ | นักวิจัย มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง เชียงราย |
| 29. นายวรฤทธิ ปิงเมือง | รองอธิการบดี มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงราย |

มีหน้าที่

- ดำเนินการวางแผนและร่วมกันประสานงานกับคณะทำงานและเจ้าหน้าที่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกกองฝ่ายงานที่รับผิดชอบ
- ประสานงานในการจัดทำและรวบรวมข้อมูลเอกสารและจัดทำเอกสารที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานโครงการความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยรวมเมืองเชียงรายและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการขยะมูลฝอยทุกวิธีการ
- ร่วมกันตรวจสอบข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามแนวทางการดำเนินงานโครงการฯ
- กำหนดการประชุมปรึกษาหารือภายในคณะทำงาน อย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง พร้อมรายงานผลการประชุมให้คณะกรรมการอำนวยการทราบ
- ประสานงานการทำงานระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการและทุกกองฝ่ายที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรม
- ดำเนินการอื่น ๆ ตามหน้าที่ที่เกี่ยวข้องตามแนวทางที่กำหนดร่วมกันโครงการความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะ มูลฝอยรวมเมืองเชียงรายและดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมาย



This project is co-funded by the European Union.



A Project implemented by the consortium: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Thailand Environment Institute (TEI), Local Government Development Foundation Inc. (LOGODEF), United Cities and Local Governments for Asia and Pacific (UCLG-ASPAC), Association of Indonesian Regency Governments (APKASI), Association of Cities of Vietnam (ACVN), and National League of Communes/Sangkats of the Kingdom of Cambodia (NLC/S).

